



HEDEN  
TER ADVISERING  
Aan  
de minister

Directie  
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen  
10.2.e 10.2.e

T 10.2.e  
F 10.2.e

www.minfin.nl

Datum  
25 april 2020

Notitienummer  
2020-0000081297

Auteur  
10.2.e  
10.2.e

Van  
BOA  
AFEP

Bijlagen  
1. Reflectievragen van de MP  
2. Planning werkstromen corona  
3. Schema besluitvorming richting 19 mei  
4. Afwegingskader sectorale differentiatie  
5. Presentatie EZK afwegingskader

# notitie

Vorbereiding strategische MCCb in het Catshuis 25 april 2020

## Aanleiding

Op zaterdag 25 april vindt van 15.00 uur tot 17.30 uur een strategische MCCb plaats in het Catshuis. Er zijn geen stukken verspreid. De onderwerpen die aan de orde zullen komen zijn:

1. Reflectievragen voor komend jaar (stuk van MP met vragen)
2. Medisch (IC-bedden, mondkapjes),
3. De 1.5m samenleving (Minister Wiebes zal het afwegingskader prioritering sectoren presenteren)
4. Structuur voor de toekomst.

Voor deze Catshuissessie zijn uitgenodigd: de kernbezetting van de MCCb (MP, 3 vice MP's, MMZ, MJenV en Jaap van Dissel), de minister van EZK, de minister van FIN, Femke Halsema, Kim Putters en 10.2.e van JenV 10.2.e

In de bijlage vindt u:

1. Reflectievragen van de MP;
2. Planning werkstromen corona;
3. Schema besluitvorming richting 19 mei;
4. Afwegingskader sectorale differentiatie;
5. Presentatie minister EZK over het afwegingskader.

## Advies

### 1. Reflectievragen van de MP

- De MP heeft vier vragen aan de deelnemers van de Catshuissessie gesteld (zie ook bijlage 1):
  - Breng in max. 5 minuten onder woorden hoe je aankijkt tegen het komende jaar (onderscheid in kortere/langere termijn)
  - Wat zie je op ons afkomen? (Medisch/economisch/sociaal)
  - Waar maak je je het meeste zorgen over?
  - Waar moeten we ons beter/anders op voorbereiden dan we nu doen?

Onderstaande adviezen kunt u gebruiken als input voor uw inbreng.

### 2. Medisch

- U kunt aanhoren en uitdragen dat het van belang is dat de druk op de IC-capaciteit voor corona patiënten blijft afnemen. Ook kunt u het belang aangeven van het weer opstarten van de reguliere zorg. U kunt uw zorgen uitspreken over het feit dat niet-corona patiënten nu niet of later geholpen kunnen worden in het ziekenhuis. Ook dit is een trade-off. Ook kan dit een

direct (bijvoorbeeld niet-acute zorg) of uitgesteld effect hebben op de gezondheid van mensen.

- Waarschijnlijk zal het RIVM en/of de minister van VWS een toelichting geven over de druk op de IC-bedden, de trend van ziekenhuisopnames en het weer opstarten van de reguliere zorg. Ook zal de discussie over de vraag naar beschermingsmiddelen zowel in als buiten de zorg hier mogelijk aan de orde komen (beschermingsmiddelen buiten de zorg komt mogelijk ook terug bij 1.5 meter samenleving)

### **3. De 1.5 meter samenleving**

#### Afwegingskader prioritering sectoren

- U kunt in de MCCb uitdragen dat op objectieve wijze oog moet zijn voor de maatschappelijke impact/opportunity costs van restricties in sectoren en de nevenschade die deze restricties met zich mee kunnen brengen.
- U kunt de presentatie van de minister van EZK in de MCCb verwelkomen en uitdragen dat het afwegingskader een handig hulpmiddel is op objectieve wijze tot toekomstige besluiten te komen. Het afwegingskader is gezamenlijk met FIN tot stand gekomen.

#### Tempo afbouwen restricties

- U kunt in de MCCb uitdragen dat het van belang is om inzage te hebben in het tempo waarmee restricties in de prioritaire sectoren kunnen worden afgebouwd, binnen de medische randvoorwaarden.
- Het is daarvoor van belang om binnen de crisisstructuur het medische en sociale, maatschappelijke en economische perspectief samen te brengen. De stap die reeds is gemaakt met het huidige denkkader is om een volgorde aan te brengen in welke sectoren als eerste weer ontsloten kunnen worden. De volgende stap die moet worden gemaakt is dat ook in de beslissing van het tempo van ontsluiting een rationele afweging kan worden gemaakt. Het is wenselijk dat het OMT/RIVM een inschatting maakt van het effect van het afbouwen van de restricties in de prioritaire sectoren op de besmettingsgraad (R), wat vervolgens afgezet kan worden tegen de maatschappelijke impact van sluiting/restricties in die sectoren, zodat bepaald kan worden in welk tempo afschaling van restricties in sectoren kan plaatsvinden.
- U kunt ook de toenemende aandacht (in de media, TK en maatschappij) voor de sociaal-maatschappelijk en economische kant noemen. U kunt ook verwijzen naar de motie Segers c.s. die naast het OMT ook andere experts het kabinet willen laten adviseren over de transitiestrategie en de sociale en economische effecten van de crisismaatregelen, bijvoorbeeld een Impact Management Team. Deze motie is op woensdag 22 april Kamerbreed aangenomen. NCTV denkt momenteel aan een ad hoc adviesorgaan olv voorzitter SER, waaraan planbureaus meedoen. U kunt aangeven dat dit meegenomen zou moeten worden in de besluitvorming richting 19 mei (zie bijlage 2 voor schema van besluitvorming).
- Mogelijk dat ook gesproken zal worden over het gebruik van beschermingsmiddelen (zoals mondkapjes) buiten de zorg. Aan het OMT is advies gevraagd of zij het nodig achten om mondkapjes te dragen in het OV en de publieke ruimte, als de maatregelen afgeschaald worden. Het advies van het OMT wordt binnenkort verwacht. U kunt aangeven dat het van belang is dat het OMT eenduidig is in de advisering: als mondkapjes eerder niet nodig waren, waarom nu dan wel? Uiteraard speelt het schaarstevraagstuk van beschermingsmiddelen hier ook een rol.
- In discussies binnen de crisisstructuur speelt het beperkt houden van bewegingen een rol. Bij de 1,5 metersamenleving moeten we van "blijf vooral thuis" naar een ander advies, dat initieel verplaatsingen zo veel mogelijk beperkt tot bestemmingsverkeer en het ov ontziet ("blijf in de buurt"?). Bij discussie over de heropening van sectoren kan dit aspect vanuit VWS en AZ een rol spelen.

#### 4. Structuur voor de toekomst

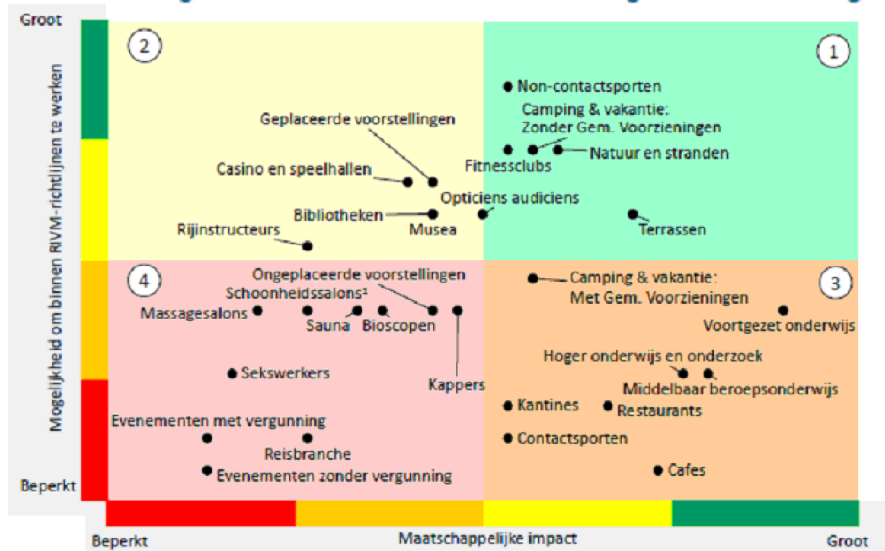
- U kunt de toelichting van een nieuwe structuur (waarschijnlijk door [10.2.e](#)) aanhoren. Dit is ook aan de orde geweest in het ICCB van 23 april en het SGO van 22 april. In het SGO heeft [10.2.e](#) FIN reeds aangegeven dat het hele SGO het voorportaal vormt voor deze MC, zodat elk departement aan tafel zit.
- U kunt aangeven dat u een nieuwe ministeriele commissie kan steunen, waarin FIN vertegenwoordigd is. Ook kunt u aangeven dat er aandacht moet zijn voor de samenhang met de Vijfhoek. Het is positief om naar een meer reguliere structuur te gaan en uit de crisisstructuur te gaan.
- U kunt eventueel nogmaals aangeven dat Financiën een rol wil krijgen in deze nieuwe structuur, o.a. vanwege de horizontale beoordeling van voorstellen en de budgettaire besluitvorming.

#### Toelichting

##### Afwegingskader prioritering sectoren

- Wij hebben samen met EZK aan een afwegingskader gewerkt voor het heropenen van sectoren die nu gesloten zijn (zogenoemde B-sectoren). Op 24 april bent u geïnformeerd over dit afwegingskader.
- Dit afwegingskader kijkt naar twee dimensies:
  1. Criteria voor de mogelijkheid van een sector om binnen RIVM-richtlijnen te werken
  2. Criteria voor de maatschappelijke impact van de huidige restricties in een sector.
- Sectoren kunnen met behulp van deze criteria ingeschaald worden. Hier volgt een prioritering uit. Belangrijke disclaimer is dat uitkomsten tot op zekere hoogte een subjectieve inschatting blijven; dit is geen exacte wetenschap.
- Daarnaast zal bij de overweging om een sector te openen ook aan praktische randvoorwaarden moeten worden voldaan. Zo kan een gezamenlijk opgesteld protocol waarin helder is uitgewerkt hoe gewerkt wordt binnen de RIVM-richtlijnen een voorwaarde zijn voor het heropenen van een sector. Bij contactberoepen zal bovendien oog moeten zijn voor een beslag op persoonlijke beschermingsmiddelen, zoals mondkapjes.
- Tot slot zal bij differentiatie op het niveau van (sub)sectoren ook rekening moeten worden gehouden met afbakening. Zo is het onderscheid tussen een restaurant en een café of tussen een kapper en schoonheidssalon niet altijd evident.
- Onderstaande figuren geven een eerste uitkomst van het afwegingskader. Er worden voor zaterdag nog *sanity checks* gedaan (maatschappelijke impact vakantieparken is bijvoorbeeld te groot).
- FIN en EZK zijn voornemens om deze systematiek te agenderen in het ambtelijk overleg binnen de crisisstructuur.

**Figuur: Kwadrant indicatieve uitkomst afwegingskader**



- ① **Meerdere indicaties om sectoren te openen, met inachtneming RIVM-richtlijnen:**  
Lage gezondheidsrisico's en hoge maatschappelijk impact
- ② **Enige indicatie om sectoren te openen, met inachtneming RIVM-richtlijnen:**  
Lage gezondheidsrisico's, maar beperkte maatschappelijk impact
- ③ **Voorzichtig openen (bv. via pilots):**  
Hoge gezondheidsrisico's en hoge maatschappelijke impact
- ④ **Indicaties om later te openen:**  
Hoge gezondheidsrisico's en beperkte maatschappelijke impact

1. Schoonheidssalons weergegeven als voorbeeld van meerdere contactberoepen gericht op uiterlijke verzorging (bv. nagelalons, visagisten, tatoeage- en piercingshops)

**Tabel: Indicatieve Prioritering subsector**

Subsector	Protocol
Onderwijs: primair onderwijs	✓
Kinderopvang	✓
Onderwijs: voortgezet onderwijs	✓
Onderwijs: middelbaar beroepsonderwijs	✓
Sportverenigingen: non-contact-sporten	✓
Ontspanningsactiviteiten: fitnessclubs	✓
Contactberoepen: opticiens en audiociens	✓
Onderwijs: hoger beroepsonderwijs	-
Cultuursector: geplaceteerde voorstellingen	✓
Cultuursector: musea	-
Horeca: restaurants	-
Contactberoepen: kappers	✓

✓ = protocol af/veelbelovend  
 - = eerste versie niet voldoende/vergt nog inspanning  
 x = nog geen protocol beschikbaar

### Tempo afbouwen restricties

- Een andere belangrijke vraag is het tempo waarmee restricties worden afgebouwd. Hiervoor zal het effect van het afbouwen van de restricties in de prioritaire sectoren op het reproductiegetal/bezettingsgraad (het effect op R) moeten worden ingeschat. Dit maakt het mogelijk om het tempo te bepalen waarmee restricties in sectoren kunnen worden afgeschaald.
- Om tot deze inschatting te komen is het van belang dat het OMT/RIVM een inschatting maken van het effect van het afbouwen van de restricties in de prioritaire sectoren op de besmettingsgraad. Bij een besmettingsgraad van boven de 1 is er sprake van exponentiele groei van het aantal besmettingsgraad en leeft het virus weer op.
- Het meest recente OMT-advies bevat reeds een dergelijke inschatting van het effect van het openen van de kinderopvang en basisscholen op de R. In het beste geval wordt deze nauwelijks beïnvloed en in het slechtste geval neemt deze met maximaal 0,2 toe.
- Een inschatting van het effect van een versoepeling van de restricties op de R is in de praktijk met onzekerheid omgeven. De invloed van het openen van een sector op de R is bovendien dynamisch: bij het openen van verschillende sectoren zal het effect op de R groter zijn dan som der delen, omdat het bijvoorbeeld drukker wordt in het openbaar vervoer. Er kan ook gecommuniceerd worden om bij het openstellen van sectoren gebruik van openbaar vervoer zoveel mogelijk te beperken (bijvoorbeeld kapper in de buurt).
- Daarom is het van belang om het effect te monitoren, bijvoorbeeld door het testen van personen die betrokken zijn bij een versoepeling van de maatregelen.

### **Structuur voor de toekomst**

- Het voorstel is om een ministeriele commissie Covid-19 op te richten. Het SGO zal het voorportaal zijn voor deze ministeriële commissie m.b.t. de producten en de werkwijze die de basis leggen voor het beleid voor de anderhalvemetersamenleving na de crisisfase.
- Er is een interdepartementale stuurgroep (bestaande uit 10.2.e JenV, BZK, EZK, IenW en SZW) die in opdracht van het SGO werkt aan producten en een werkwijze die de basis leggen voor beleid voor de anderhalvemetersamenleving na de crisisfase. De werkgroep zal aan de slag gaan met scenario's voor de anderhalvemetersamenleving (samen met sectoren en kennisinstellingen zoals de SER, SCP en het RIVM) voor een langdurige periode. Ook zal de werkgroep het afwegingskader voor het openen van sectoren behandelen en het narratief hierbij opstellen.
- JenV organiseert een startbijeenkomst, waarbij FIN vertegenwoordigd zal zijn.
- Op 13 mei zal het voorstel in de MR liggen en in juni zal de nieuwe structuur ingaan.